

执行摘要

背景与目标设定

2023年，美国交通部(U.S. DOT)向首府地区交通委员会（以下简称“交通委员会”）授予“全民安全街道与道路计划” (SS4A)专项拨款，用于编制《综合道路安全行动计划》(CRSAP)。交通委员会编制并通过了本项CRSAP（即《首府地区愿景零伤亡安全行动计划》（“VZSAP”）），旨在指导该地区采取行动，减少首府地区所有道路上的交通致死事故及严重受伤事件，保障包括驾车者、步行者、骑行者及公共交通使用者在内的所有道路使用者安全。

VZSAP遵循“安全系统方法” - 这是一种国家级范式，通过构建多层防护体系应对人为失误和人体脆弱性，最终实现道路零死亡目标。该方法聚焦五大核心领域：更安全的使用者、更安全的道路、更安全的车辆、更安全的车速及事故后救护。该方法既考虑到人为失误的普遍性，也正视碰撞事故中人体的脆弱性，通过预防事故发生与减轻事故伤害双管齐下的方式保障安全。

VZSAP设定目标：到2050年，消除道路致死事故，并将严重受伤事件发生率降低50%。此外，该目标与《2023年纽约州战略公路安全计划》及《首府地区长期交通规划》中明确的安全目标保持一致。

参与与协作

为确保VZSAP由公众及利益相关方主导制定，交通委员会推出了一套完善的社区参与计划，鼓励并征集整个地区的公众意见。2023年11月至2025年6月期间，交通委员会开展了线下及线上参与活动，包括社区咨询委员会(CAC)会议、地区重要会议专题

报告、公众开放日、社区座谈会、地方社区中心咨询展台以及各类线上互动活动。CAC定期召开会议，在规划关键节点与相关机构及其他利益相关方进行沟通，并邀请委员会成员从各自独特视角出发，就关注事项及改进建议提供反馈。交通委员会分别于2024年夏季、2025年春季和2025年夏季召开了公众会议。会议采用轻松的随时参与模式，公众可在此了解项目详情，并就任何安全相关问题发表看法。纯线上参与渠道包括一款互动式意见反馈地图，供公众就安全问题及关注事项提交评论。

安全分析

对首府地区交通安全趋势的综合历史分析显示，长期来看，自1979年以来，该地区交通事故数量呈下降趋势。1980年至2020年间，年度交通致死人数下降了2%。然而，采用与州级要求一致的交通安全绩效指标进行分析后发现，2021年至2023年期间，多项指标出现显著短期上升，包括地区交通事故致死人数、严重受伤人数、非机动车致死及严重受伤合并人数，以及每亿车英里行驶里程(VMT)的致死率与严重受伤率。这些大幅增长抵消了COVID-19疫情前几年取得的下降成果。

安全分析采用了两种互补的网络筛选方法，以支撑全面的安全管理工作。传统的“热点分析”方法识别出2019年至2023年期间事故发生率异常偏高的路段及交叉口；而“系统性分析”则聚焦于识别首府地区严重事故的常见风险因素，并根据特定地点的风险等级进行网络筛选。网络筛选结果与其他道路数据及人口统计数据进行分析，最终形成了一套全面的“优先安全网络”。该网络是经整合后的重点走廊及交叉口集合，将成为本安全行动计划未来实施工作的核心焦点。相关工作可能包括短期调研、走廊研究或长期资本项目建设。

服务不足社区考量

VZSAP通过与利益相关方及公众合作开展数据分析，识别出历史上服务不足的弱势社区，以及在道路事故中受影响比例过高的群体。交通委员会制定了九项人口统计指标，用于识别潜在的、按地理范围界定的重点关注社区，以分析其面临的交通相关负担。针对人口普查小区层级已识别的重点关注社区，评估了这些地理区域与事故影响之间的关联。

研究将2019年至2023年的事故数据与人口普查小区进行空间关联，分析了首府地区事故的空间分布与重点关注社区分布之间的关系。针对所有层级，计算了事故数量、人口相关事故率及出行活动相关事故率，以展示各社区之间的差异及与地区平均水平的对比。上述比率分别按所有道路使用者及弱势道路使用者（骑行者与步行者）两类群体进行计算。

政策与流程变革

VZSAP包含首府地区与安全相关的政策及流程，涵盖“安全系统方法”的五大核心要素，且以纽约州及全国范围内的最佳实践为基础。通过与交通委员会、CAC及其他利益相关方协商，确定了影响各郡、市、镇、村交通安全的区域及地方政策建议。明确了与愿景零伤亡政策、道路安全管理、完整街道、车速管理、安全教育、地方法规、事故后救护及资金保障相关的行动事项，以及对应的牵头机构和主要支持方。这些政策将所有使用者的安全性、舒适性与连通性置于优先地位，包括步行者、骑行者、驾车者、行动不便人士、公共交通使用者及货运服务从业者等。这些政策将为各类规模社区及所有交通网络中更安全道路的未来规划、设计与实施提供支撑。

安全实施计划

VZSAP的目标将通过实施拟议的《安全实施计划》(SIP)推进 - 该计划采用广泛覆盖的实施方式，涵盖资本项目与安全计划，旨在减少首府地区的致死及严重受伤事故。SIP将为设施所有者、项目管理者及其他利益相关方的规划与投资决策提供指导。SIP中的拟议项目与计划涵盖不同实施周期，短期项目包括维护工程及年度执法计划，长期项目则包括大型资本项目及新增教育计划。相关建议分为五大类：重点区域、系统性整治方案、安全上学路线、公交安全路线，以及州长交通安全委员会(GTSC)执法与教育。SIP的实施进展将通过《实施计划年度报告》进行跟踪，并结合整体安全绩效趋势评估同步开展。

进展与后续行动

交通委员会已确定相关绩效指标，将通过《实施计划年度报告》进行审核与公示。该等绩效指标与NYS DOT的绩效指标保持一致。绩效指标包括以下五项数据的五年滚动平均值：致死人数、每亿车英里行驶里程(VMT)致死率、严重受伤人数、每亿车英里行驶里程(VMT)严重受伤率，以及非机动车致死及严重受伤人数。

为提高本行动计划执行效果与实施过程的透明度，VZSAP将采取多项措施，包括：公示《年度报告》的研究结果与数据、定期更新面向公众的“安全绩效仪表盘”、在项目网站上发布VZSAP以供各辖区实施安全防控措施时参考，以及持续召开CAC会议。

VZSAP还明确了未来几年应采取的多项后续行动。这些行动包括：指定愿景零伤亡协调员及安全咨询委员会成员（负责维护本安全行动计划）、根据新数据及利益相关方反馈审核更新公众“安全绩效仪表盘”、争取更多资金支持、对已完成的SIP项目开展项目级评估，以及每五年更新一次VZSAP。